

LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LA ECONOMÍA INFORMAL

Introducción

La negociación colectiva en el sector informal tiene un significado muy extenso. La descripción de StreetNet de negociación colectiva, es cuando los trabajadores colectivamente colaboran con la autoridad que controla los temas en la negociación. Lo que significa que a diferencia del sector formal, estos trabajadores no son necesariamente los empleados y por otro lado las partes negociadoras con las que están tratando no son necesariamente los empleadores.

En la mayoría de los sectores de la economía informal, estas negociaciones tienen lugar tanto a nivel nacional como local, especialmente en situaciones en las que los trabajadores están luchando por el reconocimiento, y entre todos estos, los foros descentralizados, han demostrado ser más eficaces y de mayor empoderamiento que los foros nacionales o centrales.

Los Foros de Negociación existentes en Sudáfrica

La ciudad de Durban y actualmente también Johannesburgo, son las dos únicas municipalidades en Sudáfrica que han establecido estructuras de diálogo social, conocidas en Durban como “Foro de Gestión de la Economía Informal (IEMF)”, y en Johannesburgo como “Foro del Comercio Informal”. Estos foros que son un tipo de concejo de negociaciones para el sector del comercio informal, tiene como objetivo servir como un multi representante, un organismo colectivo y unido de trabajadores y/o empresas en la economía/comercio informal; con el fin de proporcionar apoyo a la orientación, supervisión y asesoramiento, con respecto a los procesos de revisión de las políticas y reglamentos, donde fuese necesario, así como también a la implementación efectiva y exitosa de la política de la economía / comercio informal; convertirse en un instrumento legítimo institucional y de coordinación, a través del cual los municipios y otras instituciones de desarrollo colaboran con los comerciantes informales, con el fin de proporcionar orientación, supervisión y apoyo de asesoramiento para la implementación efectiva y exitosa de la política de comercio informal y el marco de las leyes municipales.

Tareas

Las tareas de estos foros son las siguientes:

- Supervisar la aplicación de la Política de la Economía Informal /Comercial, la revisión de los procesos y programas, incluido el cumplimiento de las leyes municipales;
- Proporcionar una plataforma para el diálogo entre todas las partes interesadas en el ámbito del sector informal;
- Proporcionar una oportunidad para un amplio debate sobre las cuestiones de importancia fundamental del sector informal en el desarrollo económico.
- Proporcionar oportunidades de desarrollo empresarial y económico para el sector informal y la implementación del marco de políticas;
- Participar en el control y evaluación del progreso en la implementación de las políticas y estrategias de la Economía / Comercio Informal;

- Coordinar, consultar y promover con las partes interesadas y garantizar que se logren los objetivos descritos en la Política y en las leyes municipales sobre el comercio informal; y
- Abogar por la integración del desarrollo del sector informal con otras estrategias y planes de la Municipalidad;

En cuanto a su composición, el ITF parece ser más inclusivo que el IEMF, obviamente por ser una estructura nueva, tuvieron tiempo de aprender de los errores de la estructura de Durban.

Ambos foros, constan de lo que se conocen como “miembros permanentes”, que son:

- Representantes del departamento municipal a cargo de la gestión de la economía informal (en Durban Apoyo Empresarial, Unidad de Mercado y Turismo y en el caso de Johannesburgo, el Departamento de desarrollo económico local);
- Agentes de seguridad del estado (JMPD y la Policía Municipal de Durban);
- Representantes del departamento municipal de la salud y medio ambiente;
- Representantes de los comités de los vendedores ambulantes;
- Representantes de las organizaciones de comerciantes;
- Representantes de los organismos formales de negocios (cámaras de negocios).

En Johannesburgo, también tienen representantes de la MTC (la Compañía de Comercio Metropolitano); la Agencia de Desarrollo de Johannesburgo, e incluye en la membresía permanente del foro, representantes de los comités de los mercados.

Otra innovación del ITF, es la invitación que extienden a representantes del gobierno nacional y provincial, a los donantes, a representantes de otros departamentos de la municipalidad, a representantes religiosos, federaciones sindicales, tales como COSATU y FEDUSA y en calidad de observadores a otras partes interesadas.

Como su sede era en Durban, el Presidente del ITF debe ser un alto funcionario del Departamento de Desarrollo Económico (CoJ), y en su ausencia un funcionario que delegue el Departamento.. En Durban, es el Jefe de la Unidad de Apoyo Comercial, quien solía ser el Presidente del IEMF, y cuyo sustituto era uno de sus compañeros un corrupto líder de las organizaciones de los vendedores ambulantes. Luchamos contra esta situación para lograr tener un foro que sería designado y funcionaría de una manera similar al concejo de negociaciones al que atienden todos los miembros y tienen negociaciones de igual a igual, pero no nos fue posible conseguirlo. Lo único que logramos, fue deshacernos de funcionarios que eran presidentes del IEMF y conseguimos que el jefe del comité de la cartera de desarrollo económico (en ese entonces alcalde adjunto), asuma la presidencia del foro. Conseguimos además, un acuerdo del Consejo en el que permitiría que otros Concejales del comité de la cartera de desarrollo económico, atenderían a todas las reuniones.

El principal problema con estos foros, es que son utilizados básicamente para transmitir las instrucciones y planes previstos por los municipios. En realidad no es un foro de negociación donde todos los interesados principales negocian de igual a igual y de

buena fe para encontrar una solución a un problema específico. Sin embargo, es una situación por la que se puede seguir trabajando para mejorarla.

A través de su campaña de las WCCA y actualmente su campaña del nuevo manifiesto, StreetNet, se encuentra incentivando a los vendedores ambulantes en Sudáfrica y en todo el mundo, para que soliciten el establecimiento de estos foros en cada una de las ciudades donde operan sus miembros.

A pesar de que el IEMF (Durban), aparenta abarcar la total economía informal, en realidad no tiene ninguna diferencia con el ITF (Johannesburgo), si se considera que solo los comerciantes ambulantes participan en sus reuniones.

Ni siquiera incluye a representantes de los vendedores del mercado, al igual que en Johannesburgo, por lo tanto no están incluidos en el foro todas las otras categorías de trabajadores informales e incluso las políticas son realmente diseñadas para atender solo a la comunidad comercial.

Retos de la representación colectiva de los trabajadores en la economía informal:

- La falta de continuidad en las estructuras del Consejo (falta de seguimiento después de los cambios);
- La falta de disponibilidad de los líderes (su reticencia a tomar tiempo libre por temor a perder los ingresos);
- La dificultad en mantener la confianza de los miembros;
- El desconocimiento de los comerciantes informales sobre sus derechos y responsabilidades;
- El bajo nivel de alfabetización;
- La falta de unidad entre los vendedores ambulantes y los comerciantes informales;
- Las estructuras organizativas débiles y una limitada práctica de la democracia en las organizaciones;
- Los intereses personales y la falta de compromiso de los líderes, que los expone a la manipulación, la politización y las tácticas de los funcionarios del municipio de divide y vencerás;
- La falta de reconocimiento y protección de los derechos en las leyes municipales;
- Las regulaciones que penalizan la ocupación del espacio público;
- La falta de interés en la economía informal por parte de los sindicatos del sector formal;
- La falta de capacidad de las autoridades locales para ejercer el control.

Observaciones finales

No cabe duda que el IEMF y el ITF, son foros de negociación colectiva para la economía informal. Es lamentable que la venta ambulante, debido a su extensión y por ser percibida como una causa de fastidio, parece ser el único sector de la economía informal que está representado en estos foros.

Las cuestiones que tenemos que debatir es, si cada ciudad debe tener un foro para todo el sector informal o un foro para un cierto número combinado de sectores similares de la economía informal.

La otra cuestión que debe debatirse, debido a que todos estamos de acuerdo que los actores informales son trabajadores como cualquier otro trabajador, es si ¿deberían los sindicatos organizarles de manera más activa y por lo tanto incluir sus temas en las discusiones que tienen lugar en sus respectivos concejos de negociación?

¡NO REUBICACIÓN SIN NEGOCIACIÓN DE ALTERNATIVA!

¡NEGOCIACIÓN Y DIÁLOGO SOCIAL!

¡PARA NOSOTROS, NADA, SIN NOSOTROS!