

## **КОЛЛЕКТИВНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ**

### **Введение**

Коллективные переговоры в неформальном секторе экономики имеют очень широкое значение. StreetNet описывает коллективные переговоры как ситуацию, когда рабочие коллективно контактируют с ведомствами, контролирующими вопросы, являющиеся предметом переговоров. Это означает, что в отличие от формального сектора, эти рабочие не обязательно являются сотрудниками, и с другой стороны, партнеры по переговорам, с которыми они контактируют, не обязательно являются работодателями.

В большинстве секторов неформальной экономики такие переговоры имеют место как на государственном, так и на местном уровнях, особенно если рабочие борются за признание, но из них всех наиболее эффективными и наделяющими правами по сравнению с национальными или центральными форумами показали себя децентрализованные форумы.

### **Существующие форумы для обсуждений в Южной Африке**

Дурбан, а сейчас также и Йоханнесбург, являются единственными муниципалитетами в Южной Африке, которые организовали структуры для социального диалога, которые называются “Форум по управлению неформальной экономикой (IEMF)” в Дурбане и “Форум по неформальной торговле” в Йоханнесбурге. Цели этих форумов, которые в своем роде являются органом ведения переговоров в сфере неформальной торговли, - это выступление в качестве представительского, коллективного и объединенного органа рабочих и/или предприятий в сфере неформальной экономики/торговли; направление, надзор и предоставление по необходимости консультационной поддержки в отношении процессов пересмотра политики и законодательных актов, а также эффективного и успешного осуществления политики неформальной экономики/торговли; становление в качестве законного институционального и координационного инструмента, посредством которого муниципалитеты и другие учреждения будут связываться с неформальными торговцами, и направление, надзор и предоставление по необходимости консультационной поддержки в отношении эффективного и успешного осуществления Политики неформальной торговли и законодательных актов.

### **Обязанности**

Задачи этих форумов заключаются в следующем:

- Осуществлять надзор за реализацией Политики неформальной экономики/торговли, изучать процессы и программы, включая реализацию законодательных актов;
- Предоставлять платформу для диалога между всеми заинтересованными лицами в неформальном секторе;
- Предоставлять возможность широкой дискуссии по ключевым вопросам экономического развития, важным для неформального сектора;
- Предоставлять возможности для делового и экономического развития в неформальном секторе и для реализации основного направления политики;
- Принимать участие в мониторинге и оценке прогресса в реализации Политики и стратегий неформальной экономики/торговли;
- Поддерживать связь, консультировать и выступать в защиту заинтересованных сторон для обеспечения достижения целей, обозначенных в Политике и законодательных актах о неформальной торговле; и
- Выступать в поддержку интеграции развития неформального сектора с другими Городскими стратегиями и планами.

Что касается состава, то форум ITF выглядит более многосторонним по сравнению с IEMF, очевидно, у них, как у более новой структуры, было время, чтобы извлечь уроки из ошибок Дурбана.

В обоих форумах есть так называемые “постоянные члены”, включающие:

- Представители муниципального департамента, занимающиеся управлением неформальной экономикой (отдел поддержки бизнеса, рынка и туризма в Дурбане и Департамент локального экономического развития в случае с Йоханнесбургом);
- Представители правоохранительных органов (департамент муниципальной полиции Йоханнесбурга и муниципальная полиция Дурбана);
- Представители муниципального департамента по охране здоровья и окружающей среды;
- Представители комитетов уличных торговцев;
- Представители организаций международных торговцев;
- Представители официальных коммерческих ведомств (коммерческие палаты)

В Йоханнесбурге также присутствуют представители МТК (Муниципальной Торговой Компании); Агентства по развитию Йоханнесбурга, также здесь представителям рыночных комитетов присваивается статус постоянных членов форума.

Еще одной инновацией ITF является то, что сюда в качестве наблюдателей также приглашаются представители государственного правительства и правительства провинции, инвесторы, другие городские департаменты, религиозные представители, профсоюзные федерации, такие как COSATU (Конгресс Южноафриканских профсоюзов) и FEDUSA (Федерация союзов Южной Африки) и многие другие заинтересованные стороны.

Как это было в Дурбане, Председатель ITF должен быть высокопоставленным должностным лицом из Отдела экономического развития, или в его отсутствии командированное должностное лицо из Отдела. В Дурбане Председателем IEMF был глава существовавшего тогда Подразделения поддержки бизнеса, а заместителем его был коррумпированный лидер организаций уличных торговцев. Мы боролись против этого и хотели иметь форум, который бы создавался и функционировал, в большей или меньшей степени, как орган ведения переговоров, где все члены могли бы присутствовать и вести переговоры на равных, но мы этого не добились. Мы только смогли избавиться от должностных лиц, являющихся председателями IEMF, и получили главу комитета министерства экономического развития (тогдашнего заместителя мэра) в качестве председателя форума. Мы также добились обещания Совета о том, что другие Советники из комитета министерства экономического развития будут посещать все собрания.

Основная проблема с такими форумами заключается в том, что они, по существу, используются как конвейеры для вынесения решений по инструкциям и планам в том виде, в каком это представляют себе муниципальные органы. На деле это не форум для обсуждений, где все основные заинтересованные стороны ведут переговоры добросовестно и на равных для того, чтобы найти решение по конкретному вопросу. Однако мы можем работать над этим и, в конце концов, улучшить ситуацию.

Организация StreetNet, через свою кампанию «ГМКВ» («Города Мирового Класа для Всех»), а теперь и через кампанию «Новый Манифест» побуждает уличных торговцев в Южной Африке и по всему миру требовать учреждения других форумов в каждом городе, где осуществляют деятельность ее члены.

Хотя кажется, что форум IEMF (Дурбан) вовлекал весь сектор неформальной экономики, на деле он не отличается от форума ITF (Йоханнесбург) в том плане, что во встречах принимают участие только уличные торговцы. Он даже не включает представителей рыночных продавцов, как в Йоханнесбурге, так что все остальные категории неформальных работников не присутствуют на форуме, и даже его политика разработана таким образом, чтобы удовлетворять потребностям только лишь торгового сообщества.

#### **Проблемы представления коллективных работников в неформальной экономике:**

- Отсутствие преемственности в структурах Совета (отсутствие последовательности после

изменений)

- Отсутствие лидеров (нежелание брать отгулы из страха потерять доход)
- Сложность в поддержании доверия членов.
- Невежество неформальных рабочих в плане своих прав и обязанностей;
- Низкий уровень грамотности;
- Отсутствие единения между уличными продавцами и неформальными торговцами;
- Слабая организационная структура и ограниченная демократическая практика в организациях;
- Преследование личных интересов и отсутствие серьезных намерений со стороны лидеров, что создает возможность для манипулирования, политизации и применения тактики «разделяй и властвуй» со стороны должностных лиц города;
- Отсутствие признания и принципов защиты прав в подзаконных нормативных документах;
- Правила, которые криминализируют занятие публичного пространства;
- Отсутствие заинтересованности в неформальном секторе экономики у союзов формальной экономики;
- Отсутствие у местной власти способности осуществлять контроль;

### **Заключительные комментарии**

Нет никакого сомнения в том, что IEMF и ITF – это коллективные форумы для ведения переговоров в неформальной экономике. Жаль, что из-за размера этих форумов и создаваемых ими неприятностей, уличная торговля оказывается единственным сектором неформальной экономики, представленным здесь.

Вопрос, над которым необходимо поработать, заключается в том, должен ли в каждом городе быть один форум для всего неформального сектора в целом, или же форум для нескольких схожих секторов неформальной экономики.

Другой вопрос, который также еще подлежит обсуждению, состоит в том, что раз мы все согласны с тем, что неформальные участники также являются рабочими, как и любые другие рабочие, разве не должны профессиональные союзы более активно их организовывать, и таким образом включать их проблемы в обсуждения, проходящие в их соответствующих советах по ведению переговоров?

**НИКАКОЙ ПЕРЕДИСЛОКАЦИИ БЕЗ ОБСУЖДЕНИЯ АЛЬТЕРНАТИВЫ!!!**

**ПЕРЕГОВОРЫ И СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ!!!**

**НИЧЕГО ДЛЯ НАС БЕЗ НАС!!!**