



Аналитическая записка с изложением позиции по вопросу искоренения насилия и домогательств в сфере труда

Июнь 2019

Настоящий документ основан на рекомендациях Параллельной комиссии по «Искоренению насилия и домогательств в сфере труда», заседавшей во время 6-го Международного конгресса StreetNet, 11 апреля 2019 года в Кыргызстане.

Принимая во внимание обсуждение Параллельной комиссии по вопросу «Искоренения насилия и домогательств в сфере труда», было отмечено, что:

Неформальная экономика включает в себя работников различных секторов экономики, определение которых выходит за рамки понятия «работник». Так называемые отношения «работодатель-наемный работник» не применимы к данному сектору. Большинство представителей этого сектора является самозанятыми и представлены также независимыми экономическими субъектами. В цепочке создания стоимости труда, идентичность и представительство такой категории работников многогранны.

Трехсторонние процедуры коллективных переговоров также не принимают во внимание эти нюансы, присущие разным секторам. Уличные торговцы представляют собой лучший пример данной категории работников, которые исключаются из общей категории работников. Само государство несет ответственность за защиту прав тех работников, которые вносят значительный вклад в доходы городов и муниципалитетов. Общественные места должны приниматься за места работы, как это предусмотрено в Рекомендации МОТ № 204 (2015) «О переходе от неформальной к формальной экономике».

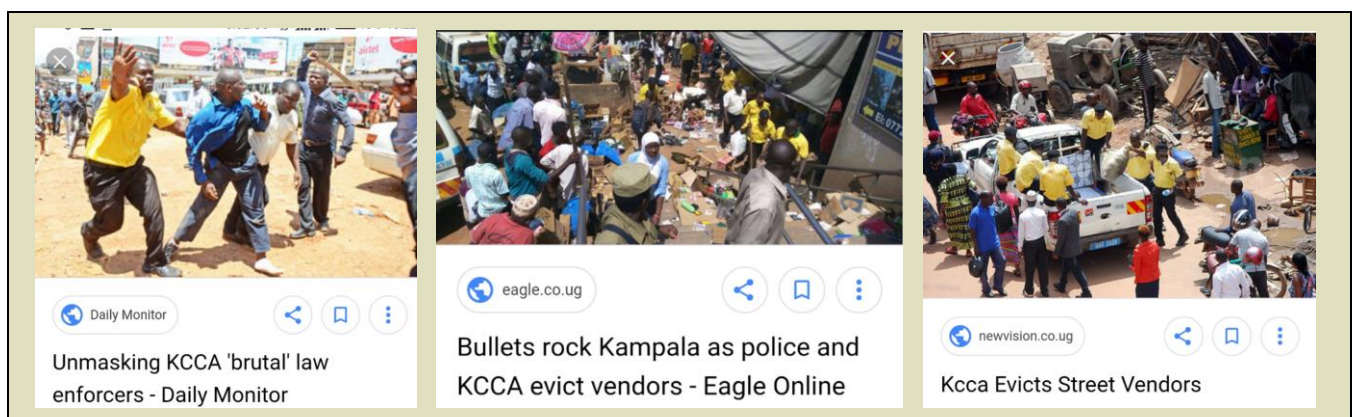
Торговцы неформальной экономики и уличные торговцы являются жертвами всех видов и форм насилия и домогательств в мире труда. Они страдают от физического, морального и сексуального насилия и домогательств, включающих грубые выселения с их рабочих мест (мест общественного пользования и улиц); конфискацию товаров; арест лидеров и членов ассоциаций работников неформального сектора экономики; многочисленные и/или обременительные налоговые сборы; вымогательство взяток; организованные рейды в интересах крупного капитала; запланированные поджоги рынков; политику «благоустройства», проводимую местными органами власти, без предложения каких-либо альтернатив уличным и рыночным торговцам; преследования со стороны органов полиции и местных властей; отсутствие соответствующих санитарных центров или дневных центров по уходу за детьми торговцев неформальной экономики.

Во многих случаях, государственные органы, такие как полиция и местные органы власти, выступают в качестве **виновников насилия**. В связи с этим, роль государства в качестве ответственного за уличных торговцев, равно как и за виновников насилия, должна быть должным образом признана в предстоящем процессе установления стандартов насилия.



Правительственные органы власти совершают насилие и домогательства в отношении торговцев неформальной экономики из-за:

- Отсутствия всеобъемлющей государственной политики для защиты уличных торговцев от насилия и домогательств в сфере труда;
- Отсутствия законов, признающих работников неформальной экономики и защищающих их права на национальном уровне;
- Отсутствия определенных отведенных мест для работы, что, соответственно влечет за собой повсеместные домогательства в отношении торговцев неформальной экономики;
- Негативных последствий колониального наследия, таких как, вспышка насилия, слабость демократии, распространенность коррупции в постколониальных странах.;
- Того, что работники неформальной экономики не подпадают под меры социальной защиты на национальном уровне;
- Того, что они не организованы и/или не являются членами ассоциаций и/или профсоюзов;
- Отсутствия поддержки профсоюзов в отношении организаций неформально занятых работников;
- Давления со стороны бизнес структур;
- Того, что деньги решают все и влияют на политические/социальные убеждения и действия правительства;
- Того, что случаями домогательств пользуются те, кто строит торговые центры и ведет крупный бизнес;
- Отношения к тому, что женщины считаются гражданами второго сорта из-за семейных обязанностей.



Меры по противодействию насилию и домогательствам в неформальной экономике должны разрабатываться, исходя из особенностей этой сферы. Самозанятые лица и мелкие предприниматели склонны к большей самостоятельности и саморегулированию, в большей мере готовы брать на себя ответственность и риски, чем наемные работники формальной экономики. Следовательно, меры должны быть соответствующими – стимулирующими осознанное противодействие нежелательным явлениям. Здесь целесообразны:

- *просвещение и обмен опытом для работников, а особенно – реальных (формальных или неформальных) лидеров сообществ;*
- *содействие самоорганизации;*
- *развитие коммуникаций между сообществами работников и группами активистов;*
- *развитие взаимодействия с государственными, локальными органами власти, общественными и правозащитными организациями;*
- *предоставление объединениям (профсоюзам/профессиональным ассоциациям) работников неформальной экономики и малого бизнеса вообще законодательных гарантий деятельности, схожих с теми, которые имеют профсоюзы в традиционном смысле в формальной экономике.*
- *содействие переходу работников и предприятий из неформальной экономики в формальную.*

Большинство уличных торговцев является женщинами. Уязвимость этих женщин, с которой они сталкиваются в общественных местах, то есть местах их работы, должна решаться решительным образом. Женщины-трансграничные торговцы особенно уязвимы и подвергаются насилию и злоупотреблениям. Должны быть разработаны меры эффективной защиты. Насилие в отношении женщин является приоритетной задачей для уличных торговцев.

Проблема домашнего насилия также является определяющим фактором в повседневной жизни многих женщин. Если на официальных рабочих местах эти проблемы могут быть решены посредством юридических и политических мер, на неформальных рабочих местах, решение данной проблемы представляется более затруднительным.

В решении проблем насилия на рабочем месте важную роль играют **механизмы рассмотрения жалоб и мониторинга**. Соответствующим органам власти необходимо разработать специальную систему для работников неформальной экономики, а также для работающих в общественных местах. Здесь также важна роль государства. Должен рассматриваться подход с точки зрения прав, а не с точки зрения жертвы.

Принимая во внимание вышесказанное, а также озабоченность членских организаций StreetNet, последние рекомендовали, что **в целях предотвращения насилия и притеснений в отношении торговцев неформальной экономикой правительствам и профсоюзам выдвигаются следующие требования:**

1. Представительство:

- Включение организаций работников неформальной экономики в процесс принятия политических решений;
- Продвижение всеобъемлющего социального диалога и инициатив проведения переговоров с местными органами власти;
- Представление законопроектов и правил регулирования;

2. Обучение:

- Доступное информирование всех торговцев неформальной экономики об их правах, которые у них имеются как у работников;
- Расширение прав и возможностей для женщин, с целью их продвижения на руководящие должности в организациях;
- Поддержка профсоюзов для доступа к СМИ;

3. Агитация/Регистрации инцидентов:

- Необходимость смело заявлять о том, что на самом деле случилось, и о том, что неправильно;
- Регистрация всех инцидентов, которые оказались положительными/отрицательными;
- Предоставление информации о случаях домогательств и насилия соответствующим организациям/лицам, таким как Комиссия по правам человека в вашем районе;
- Проведение совместных акций протеста со СМИ и общественностью;
- Продвижение принятия Конвенции МОТ, подкрепленной Рекомендацией об «Искоренении насилия и домогательств в сфере труда».

Проанализировав предлагаемый текст предстоящей Конвенции и Рекомендации об «Искоренении насилия и домогательств в сфере труда», который изложен в «Голубом отчете» ([Blue Report V \(2B\)](#)), StreetNet считает, что в нем не хватает существенного момента, который должен быть добавлен в статью 4 текста Конвенции:

Статья 4

Применительно к настоящей Конвенции, жертвами и виновниками актов насилия и домогательств в сфере труда могут быть:

*(а) работодатели и работники, а также их соответствующие представители, **добавить: органы власти и сотрудники правоохранительных органов**, и другие лица, указанные в статье 2; и*

(b) в соответствии с национальным законодательством и практикой, третьи стороны, включая клиентов, потребителей, пользователей, поставщиков услуг, пациентов и представителей общественности.

Статья 9:

Каждый член Организации принимает надлежащие меры, направленные на предупреждение проявлений насилия и домогательств в сфере труда, в том числе:

*(а) определяя в процессе консультаций с заинтересованными организациями работодателей и работников, **добавить: органами власти и сотрудниками правоохранительных органов**, и применяя другие средства, сектора, роды занятий и формы организации труда, в которых работники и другие заинтересованные лица в большей степени подвергаются насилию и домогательствам; и*

(b) принимая меры, обеспечивающие действенную защиту таких лиц.

Также, в текст новых документов, касающихся трудовых прав, должна быть включена ответственность органов власти в борьбе с насилием и домогательствами.