



РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ НЕФОРМАЛЬНЫХ УЛИЧНЫХ И РЫНОЧНЫХ ТОРГОВЦЕВ: СПРАВЕДЛИВЫЙ ПЕРЕХОД К ФОРМАЛИЗАЦИИ

Введение

В этом основополагающем документе настоятельно высвечивается необходимость справедливого и инклюзивного подхода к официальному признанию неформальных уличных и рыночных торговцев. В связи с предстоящей Международной конференцией труда 2025 года, где одной из ключевых тем обсуждения станут «инновационные подходы к переходу от неформальной к формальной экономике». В этой связи крайне важно подчеркнуть позицию и точку зрения уличных и рыночных торговцев на процесс формализации и выступать за политику, которая признает и защищает этих работников, а не маргинализирует, вытесняет или криминализирует их.

Миллионы уличных и рыночных торговцев поддерживают местную экономику по всему миру, однако они ежедневно сталкиваются с угрозами выселения, преследованиями и экономической незащищенностью из-за своего неформального статуса. StreetNet International выступает за инклюзивный, ориентированный на работников и основанный на правах подход к формализации, который дает возможности, а не исключает их. Формализация должна улучшать условия труда, расширять социальную защиту и обеспечивать экономические права.

StreetNet International призывает правительства, профсоюзы и работодателей, участвующих в конференции МОТ, принять справедливый подход к формализации, который гарантирует достоинство, безопасность и социальную интеграцию для всех неформальных уличных и рыночных торговцев.

Ключевые принципы справедливого перехода

1. Инклюзивная и основанная на правах формализация

- Справедливый процесс формализации должен начинаться с полного признания всех уличных и рыночных торговцев в качестве работников и граждан, что сделает их полноправными носителями правовой и социальной защиты.
- Формализация должна отдавать приоритет защите средств к существованию, а не регулированию, связанному с применением наказания.
- Торговцы должны иметь доступ к безопасным рабочим местам, инфраструктуре и основным услугам.
- Правительства должны избегать выселений, преследований и регрессивной фискальной политики во имя формализации.
- Работники неформальной экономики и их представительные организации должны играть центральную роль в формировании политики формализации, которая их затрагивает.
- Любой процесс формализации должен быть неотделим от гендерного аспекта и признания того, что уязвимые группы, такие как мигранты и лица с ограниченными возможностями,

которые исторически были исключены из рынка труда, непропорционально представлены среди уличных и рыночных торговцев.

2. Достойный труд, социальная защита и социальный диалог

- Формализация должна обеспечивать доступ к социальной защите, включая здравоохранение, пособия по материнству, уходу за детьми и пенсии.
- Она должна признавать социальную ценность работы уличных и рыночных торговцев. Пандемия COVID-19 продемонстрировала их жизненно важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и поставок товаров первой необходимости, часто с большим личным риском.
- Неформальные уличные и рыночные торговцы должны быть признаны социальными партнерами в процессах разработки политики и городского планирования.
- Профсоюзы работников неформальной экономики, кооперативы и коллективные переговоры должны быть официально признаны и поддержаны. Их право на свободу объединения также должно соблюдаться в соответствии с Основной конвенцией МОТ № 87.
- Основные трудовые права всех профсоюзов и организаций основанных на членстве, работников неформальной экономики должны быть соблюдены, начиная со свободы объединения. Более того, социальный диалог может быть эффективным только в том случае, если работники неформальной экономики имеют право протестовать против решений и политики, которые негативно влияют на них и их средствам к существованию.

Пути к справедливой формализации

1. Реализация Рекомендации МОТ 204

- Рекомендация МОТ 204 представляет собой дорожную карту для постепенного инклюзивного перехода, который защищает имеющиеся средства к существованию.
- Правительства должны инвестировать в наращивание потенциала, инфраструктуру и правовые рамки, которые способствуют формализации без ущерба.
- Следует поощрять повышение осведомленности и содействовать обучению согласно Рекомендации 204, особенно среди местных органов власти, которые играют ключевую роль в реализации политики формализации.

2. Дополнения в коллективное трудовое право

- Уличные и рыночные торговцы, как работники, имеют право создавать и регистрировать профсоюзы, несмотря на их статус работников собственных усилий (самозанятых работников) без традиционных трудовых отношений. Это право часто отрицается и должно быть открыто признано в любом процессе формализации.
- Профсоюзы и основанные на членстве организации, представляющие неформальных уличных и рыночных торговцев, должны иметь право на коллективные переговоры и переговоры с соответствующими учреждениями и органами власти на разных уровнях. Это остается редким на практике и является ключевым требованием.
- Включение уличных и рыночных торговцев в рамки коллективного трудового права имеет существенное значение для улучшения их условий труда и обеспечения справедливого процесса формализации.
- Признание этих организаций в качестве социальных партнеров позволит им напрямую представлять интересы работников и участвовать в национальных трехсторонних структурах.

3. Использование Экономики Социальной Солидарности ЭСС (SSE)

- ЭСС предлагает работникам путь к достойной работе, социальной защите и экономической стабильности.
- Кооперативы, группы взаимопомощи и социальные предприятия обеспечивают доступ к рынку, юридическое признание и улучшенные условия.
- Политика формализации должна создавать благоприятную атмосферу для возможного преуспевания инициатив ЭСС. Это должно включать упрощение процессов регистрации инициатив ЭСС и доступ к источнику финансирования.
- Торговцы должны иметь улучшенный доступ к кредитам по справедливым процентным ставкам. Многие уличные и рыночные торговцы исключены из основных финансовых учреждений и часто вынуждены заключать эксплуататорские долговые соглашения с мошенниками.
- Инициативы ЭСС, особенно кооперативы торговцев и других работников неформальной экономики, должны поддерживаться грантами, обучением и производственным вкладом со стороны соответствующих государственных и организованных агентств частного сектора.

4. Справедливые и прозрачные правила

- Законы должны быть ясными, справедливыми и реалистичными, учитывающими реалии неформальной работы и ее особенности.
- Городское планирование должно выделять общественные пространства для торговых автоматов и торговли, обеспечивая гендерно-чувствительный подход.
- Национальные и местные органы власти при реализации политики должны последовательно применять законы согласно надлежащих процедур.
- Национальные и местные органы власти должны внедрять справедливые режимы налоговой политики, которые не создают несправедливого налогового бремени для неформальных уличных и рыночных торговцев, как это часто бывает.

Чем не должна быть формализация

- Не упражнение для галочки: формализация должна приводить к реальным улучшениям, а не просто к бюрократической категории.
- Не только налогообложение: это не должно быть механизмом, который просто вводит неформальных уличных и рыночных торговцев в сложные и единообразные налоговые режимы без предоставления защиты и льгот.
- Не предлог для контроля и ограничений: формализация не должна использоваться для урезания прав торговцев или ограничения их возможностей работать.
- Не угроза средствам к существованию: она не должна приводить к выселениям, экономическим трудностям или потере дохода неформальных уличных и рыночных торговцев.

Призыв к действию

StreetNet International призывает все заинтересованные стороны на Международной конференции труда одобрить Рекомендацию МОТ № 204 в качестве руководящей основы для справедливого перехода от неформальной к формальной экономике путем:

- Обеспечения того, чтобы работники неформальной экономики, включая уличных и рыночных торговцев, были представлены во всех процессах принятия решений, которые напрямую затрагивают их проблемы и интересы.
- Отвержения модели формализации, которые наносят ущерб средствам к существованию и не защищают права работников. Поддержания политики, ориентированной на работников,

которая улучшает условия и расширяет защиту.

- Продвижения инклюзивных экономических моделей, таких как Социальная и Солидарная Экономика.

Формализация должна стать вратами к правам, безопасности и возможностям, а не препятствием. Правительства, профсоюзы и международные агентства должны действовать сейчас, чтобы обеспечить справедливый переход для работников неформальной экономики во всем мире.